

● Descripción del Programa

El Fondo Nacional Emprendedor (FNE) inicia su operación en el Ejercicio Fiscal 2014, el cual se crea a partir de la fusión del Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Fondo PYME) y el Fondo Emprendedor. El principal problema que pretende resolver el FNE es la baja productividad de las MIPYMES. Para enfrentar este problema, el FNE tiene como objetivo fortalecer de manera ordenada, planificada y sistemática el emprendimiento y el desarrollo empresarial para elevar la productividad y la innovación. La población objetivo del FNE son las MIPYMES y entrega apoyos económicos dirigidos a incrementar la productividad total de los factores y la productividad laboral; incrementar las ventas; incrementar el uso de tecnologías; posibilitar el acceso al financiamiento, ingresar a nuevos mercados e incrementar la calidad de los productos, procesos y/o servicios.

● Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos) Efectos atribuibles al programa

* El programa no cuenta con evaluaciones de impacto debido a cuestiones relacionadas con:
- Otra: El INADEM ha decidido llevar a cabo una Evaluación de Impacto para conocer el impacto real de los apoyos que ofrece, a fin de asignar los recursos del Programa de manera más eficiente, al destinarlos hacia las actividades que demuestren una contribución positiva en la productividad de las empresas. Esta evaluación plantea como hipótesis que si las MIPYMES de los sectores estratégicos reciben apoyo del FNE, contarán con los recursos para incrementar su productividad y tendrán una mayor participación en encadenamientos productivos, lo que contribuirá al desarrollo regional y una mayor participación de las MIPYMES en la Producción Bruta Total.

● Otros Efectos

"No se identifican hallazgos del Programa directamente relacionados con su Fin o Propósito, es decir con los resultados del Programa." (OTR999)

● Otros Hallazgos

La conclusión principal de los cuadros anteriores es que no se encuentra impacto alguno del Programa sobre las variables específicas (ventas, empleo, pago al trabajo), Pág. 55. (OTR2011)

El Fondo PyME carece de un documento que defina y cuantifique a la población potencial; además, ésta no se identifica ni cuantifica porque no se distingue cuáles empresas son no competitivas. La definición de población objetivo no es consistente con la de la población potencial porque, por un lado, no todas las MIPYMES tienen baja competitividad y, por el otro, los emprendedores, empresas tractoras y Organismos Intermedios no son parte de la población potencial. (ECR2012)

El FNE tiene claramente especificado su Fin, su Propósito, sus Componentes y las Actividades que lo acompañan. (EDS2014)

● Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1. Asegurar que la información registrada en la MIR del programa sea consistente con la reportada en las fichas técnicas de los indicadores, ambos documentos cargados en el Portal Aplicativo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (Avance de 100%). 2. Definir y cuantificar la población potencial del programa, de acuerdo a las especificaciones del CONEVAL (Avance de 100%). 3. Realizar un diagnóstico que identifique claramente el problema que el programa pretende resolver, con base en los elementos mínimos establecidos por el CONEVAL para programas nuevos (Avance de 100%).

Aspectos comprometidos en 2015

1. Diseñar una metodología que permita sustentar la cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo 2015. 2. Publicar los medios de verificación internos de los indicadores de la MIR en el portal de transparencia focalizada del Sistema Emprendedor, con la finalidad de impulsar la transparencia y rendición de cuentas del Programa.

● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

A consecuencia de la transformación del Fondo PYME y Fondo Emprendedor al actual Fondo Nacional Emprendedor, se reestructuró la MIR y con ello se diseñaron nuevos indicadores de Fin y Propósito. El indicador de Fin muestra la diferencia entre las tasas de crecimiento de la Producción Bruta Total de las MIPYMES en dos períodos diferentes. Para el 2014 este indicador no registró meta por lo que no es posible establecer el nivel de cumplimiento, aunque se debe de considerar que es el primer año que se reporta este indicador. También se diseñó un nuevo indicador de Propósito para 2014, el cual mide la variación de la productividad total de los factores en las MIPYMES apoyadas en un año respecto a otro. Este indicador se considera apropiado para medir el desempeño del FNE debido a que su método de cálculo da cuenta directamente del problema identificado que busca resolver asociado a la productividad de las empresas. Este indicador en 2014 presentó un cumplimiento de la meta del 108%, por lo que se considera que el resultado del Programa en dicho año fue positivo dado que se cumplió con la meta de aumentar la productividad de las empresas apoyadas por el FNE.

● Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2015

1. Entre los principales cambios de las Reglas de Operación 2015 con respecto a 2014 está la creación de Bolsas Regionales para brindar una mayor equidad en el otorgamiento de los apoyos y permitir que las entidades federativas compitan por los recursos de las distintas convocatorias con sus pares de un similar nivel de desarrollo, el otorgamiento de cinco puntos extra en la evaluación técnica, financiera y de negocios a proyectos presentados por mujeres emprendedoras y la distribución de los recursos en tres tamaños de proyectos grandes, medianos y pequeños. 2. Para fortalecer el fomento empresarial, en 2015 se han aumentado los apoyos orientados al fomento de la innovación, se han incorporado nuevos programas de capacitación para el desarrollo de prototipos, se ha diseñado una nueva convocatoria destinada a apoyar en la gestión, valuación y comercialización de los activos intangibles de las MIPYMES, se han publicado de manera escalonada las convocatorias para evitar la saturación del Sistema Emprendedor y eficientar el proceso de evaluación de los proyectos participantes, y se han incorporado indicadores de Impacto en cada una de las convocatorias alineados con la MIR del Programa.

● Población

Definición de Población Objetivo

Son las MIPYMES en Sectores Estratégicos, las MIPYMES con capacidad innovadora, y Emprendedores de cualquier sector que se considera atender dadas las restricciones presupuestarias.

	Unidad de Medida	2014	Incremento en cobertura respecto de 2013
Población Potencial	Emprendedores y MIPYMES	841,745	157.28%
Población Objetivo	Emprendedores y MIPYMES	300,000	20%
Población Atendida	emprendedores y MIPYMES	541,640	96.95%
Pob. Aten. / Pob. Obj.	Porcentaje	180.55%	70.54%

● Cobertura



● Evolución de la Cobertura



● Análisis de Cobertura

La cuantificación de la población potencial ha presentado fuertes variaciones en el periodo 2008 – 2014 debido a los cambios de metodología. En 2008 y 2009 la población atendida era casi el 100% de la población potencial, en tanto que del 2010 al 2012, años en que operaba el Fondo PYME y la entidad responsable era la Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Empresa, la población atendida osciló alrededor del 5% de la población potencial, la cual se ubico para ese último año en 5,144,052 unidades económicas. En 2013, ya bajo la coordinación del INADEM, se elabora una nueva metodología, con lo que la población potencial vuelve a ser considerablemente menor que los años anteriores (327,168 empresas) y para el 2014 se elabora una nueva metodología que duplica a la población potencial del 2013 (841,745 emprendedores y MIPYMES). Con esta nueva metodología, la población atendida representó el 64.3% de la población potencial. Cabe mencionar que los cambios en dichos valores se explican por los esfuerzos que ha realizado el FNE en los dos últimos años por definir la población potencial. Por otra parte, la población objetivo ha sido sistemáticamente menor a la población atendida, lo cual muestra que la determinación de la población objetivo no ha sido adecuada y ha sido en extremo conservadora, con lo cual la población objetivo se ha ubicado por debajo de la población que puede cubrir el Programa con los recursos presupuestales asignados anualmente.

● Alineación de la MIR con el PND 2013-2018

Objetivo del PND 2013-2018

Desarrollar los sectores estratégicos del país

Objetivo Sectorial 2013-2018

Impulsar a emprendedores y fortalecer el desarrollo empresarial de las MIPYMES y los organismos del sector social de la economía.

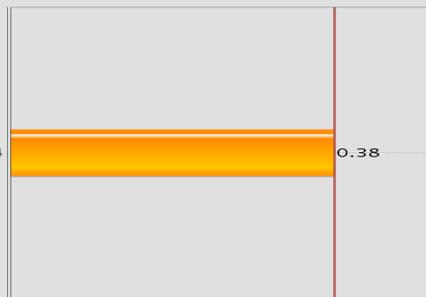
Indicador Sectorial

Diferencia de la tasa de crecimiento anual de la producción bruta total (PBT) de las MIPYMES con respecto al período anterior.

Unidad de Medida:
Otra

Línea de Base:
2014
0.35

■ Meta 2014:
0.38



Otra

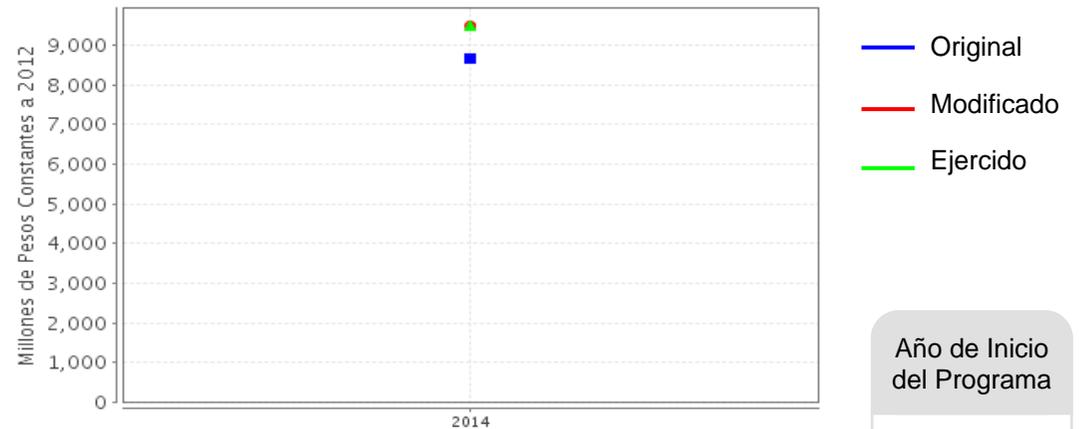
Fin

Contribuir a impulsar a emprendedores y fortalecer el desarrollo empresarial de las MIPYMES y de los organismos del sector social de la economía mediante programas orientados al incremento de la productividad

Propósito

Las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas de los sectores estratégicos son productivas.

● Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Año de Inicio del Programa

2014

● Presupuesto 2014 (MDP)

Original

8,684.42

Modificado

9,488.27

Ejercido

9,488.24

● Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

En el periodo 2009 – 2014 se ha incrementado gradualmente el presupuesto ejercido del Programa, el cual pasó de 5,374.98 millones de pesos a 10,245.24 millones de pesos en dicho periodo. Para el periodo 2009-2014, el presupuesto acumulado por entidad que ejerció el Fondo PYME y posteriormente el FNE, se destinó principalmente al Distrito Federal (16.23), Nuevo León (6.76%), Jalisco (6.06%), Estado de México (5.36%), Guanajuato (4.32%) y Sinaloa (4.12%). Para el resto de estados el porcentaje de recursos fue menor al 4.0% y mayor al 1.0%. Los resultados del presupuesto ejercido en el periodo 2009 – 2014 por entidad federativa, muestran una concentración de los recursos hacia las entidades con las zonas industriales, de servicios y comerciales más grandes del país. Este resultado muestra que los apoyos se destinan principalmente hacia las zonas del país donde se presenta mayor concentración de la actividad económica, lo cual refuerza las economías de aglomeración que se presenta en las grandes ciudades, en detrimento de un desarrollo regional equilibrado.

● Conclusiones del Evaluador Externo

El FNE en 2014 ha consolidado una estrategia para fortalecer el desarrollo empresarial y elevar la productividad y la innovación de los emprendedores y de las MIPYMES de los sectores estratégicos del país. Para lograr el objetivo anteriormente planteado, el FNE ha introducido apoyos que fomenten el desarrollo de capacidades de gestión y habilidades gerenciales, así como para el acceso a información relevante para la toma de decisiones, y para la innovación y el desarrollo.

Es importante que el Programa consolide su actual posición mediante una rigurosa definición de metas anuales para sus indicadores de resultados y lleve a cabo una evaluación de impacto para que con los resultados obtenidos se fortalezca la planeación y focalización de los recursos.

En los Aspectos Susceptibles de Mejora para 2015 se encuentra el compromiso de diseñar una metodología que permita sustentar la cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo 2015, el cual consideramos se debe reforzar desde la definición misma de población potencial con la que actualmente cuenta el FNE, dado que esta definición expresa la "población de referencia", pero no expresa en realidad a la "población potencial". La población de referencia es aquella que describe el universo de emprendedores y MIPYMES en ciertos sectores que son de interés para el Programa, en tanto que la población potencial es aquella parte de la población de referencia que tiene el problema que busca resolver el Programa, que para el caso del FNE, es la baja productividad de las empresas y emprendedores.

La población objetivo se determina actualmente como las MIPYMES en Sectores Estratégicos, las MIPYMES con capacidad innovadora y Emprendedores de cualquier sector que se considera atender dadas las restricciones presupuestarias, lo cual no se considera adecuado dado que se establecen en función de la proyección del presupuesto anual que tendrá el Programa, y no conforme a una proyección de la población potencial con alguna característica particular que atenderá de manera prioritaria a mediano plazo.

● Fortalezas

1. El FNE tiene claramente especificado el Propósito y el Fin de la MIR y se corresponden con el problema detectado de baja productividad de las empresas. Asimismo, a partir de 2014 el Fondo cuenta con indicadores de resultados que expresan con contundencia los objetivos de Propósito y Fin del Programa, dado que establecen mediciones sobre la productividad y la capacidad de producción de las empresas apoyadas. Asimismo, sería deseable que estos indicadores no se modifiquen en los próximos años para poder evaluar el desempeño del FNE con una retrospectiva multianual. 2. Al observar los resultados del presupuesto ejercido por entidad federativa en el periodo 2009 - 2014, para las convocatorias del 2015 se han creado Bolsas Regionales, a fin de que las empresas de las zonas del país con menor desarrollo no sean descartadas por apoyar proyectos presentados por empresas en estados con mayor dinamismo industria y de servicios.

● Retos y Recomendaciones

1. La actual metodología de cálculo presentada por el Programa para cuantificar la población potencial es adecuada para estimar la población de referencia, pero no la población potencial, por lo que se recomienda que la definición y metodología de cálculo incorporen en su formulación el aspecto de la baja productividad, que es el problema que ha identificado el FNE. 2. La definición y metodología para la cuantificación de la población objetivo no se consideran adecuadas dado que se establecen en función de la proyección y no conforme a una proyección de la población potencial con alguna característica particular que atenderá de manera prioritaria a mediano plazo, por lo que se recomienda de revisar la definición y cuantificación de la población objetivo, la cual, además, en los dos últimos años ha sido inferior a la población atendida.

● Observaciones del CONEVAL

El objetivo del programa Fondo Nacional Emprendedor es fortalecer de manera ordenada, planificada y sistemática el emprendimiento y el desarrollo empresarial para elevar la productividad y la innovación. Elevar la productividad es uno de los temas que ha estado presente en la agenda económica desde hace tiempo por los impactos potenciales en el desempeño económico del país, por lo cual la pertinencia del Programa. Sin embargo, conviene decir que el Programa inicia operaciones en el año 2014, producto de una fusión del Fondo de Apoyo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa y el Fondo Emprendedor, en este sentido el reto es mostrar si la fusión mejoró los resultados obtenidos hasta antes de la fusión con base en los indicadores que muestren no solo la mejor comprensión de la problemática o la focalización (población objetivo) sino también el diseño de indicadores que muestren resultados favorables en la productividad. Además de trabajar en las condiciones para llevar a cabo una evaluación de impacto.

"El programa en 2014 y 2015 identifica claramente el problema que busca atender". El programa refleja un enfoque de resultados en su objetivo principal.

● Opinión de la Dependencia (Resumen)

La Evaluación de Diseño del Fondo Nacional Emprendedor 2014 reconoció la adecuada metodología que aplica el programa y "la existencia de una clara definición de la población potencial que busca atenderse y de la presencia de reglas y mecanismos que sirven para escoger a la población objetivo y atendida". Por el contrario, la presente evaluación señala que "la metodología de cálculo presentada por el programa para cuantificar la población potencial es adecuada para estimar la población de referencia, pero no la población potencial".

El evaluador no manifestó durante el proceso de la evaluación que tenía dudas sobre la metodología de cálculo de la población potencial. De lo contrario, se le habría aclarado que la "población de referencia" del Fondo en realidad son todas las MIPYMES del país, ya que todas ellas en mayor o menor medida presentan el problema de baja productividad, tal como se analizó en el Diagnóstico del Fondo (2014). Tan sólo en el caso de microempresas, que en México suman más de 5.4 millones, McKinsey Global Institute (2014) encuentra que su productividad ha caído a una tasa de 6.5% anual desde 1999. Asimismo, se debe agregar la carencia de estadísticas nacionales en materia de productividad, que ha llevado al INADEM a elaborar junto con otras instancias nacionales e internacionales, la primera encuesta nacional de MIPYMES en el país, misma que se está llevando a cabo a partir del mes de junio del presente año.

Indicadores de Resultados

Fin

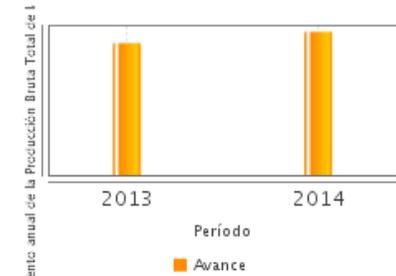
Contribuir a impulsar a emprendedores y fortalecer el desarrollo empresarial de las MIPYMES y de los organismos del sector social de la economía mediante programas orientados al incremento de la productividad

Propósito

Las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas de los sectores estratégicos son productivas.

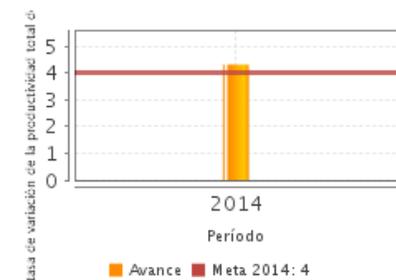
1. Diferencia de la tasa de crecimiento anual de la Producción Bruta Total de las MIPYMES con respecto al periodo anterior

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Otra	2014	Bianual	NA	.38	.35



2. Tasa de variación de la productividad total de los factores en las MIPYMES apoyadas

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor ND
Otra	2014	Anual	4.00	4.32	ND



NA: No Aplica ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

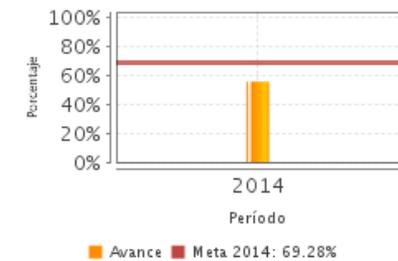
● Indicadores de Servicios y Gestión

Componentes

1. MIPYMES apoyadas con acceso a información relevante a través de la Red de Apoyo al Emprendedor
2. MIPYMES apoyadas que acceden a capital
3. MIPYMES apoyadas que acceden a financiamiento
4. MIPYMES apoyadas que acceden a mercados internacionales
5. MIPYMES apoyadas que incrementan sus capacidades productivas y tecnológicas
6. MIPYMES capacitadas en habilidades gerenciales y de gestión con recursos del Fondo Nacional Emprendedor
7. Mujeres beneficiadas con recursos del Fondo Nacional Emprendedor

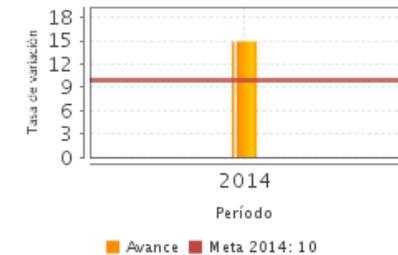
1. Porcentaje de MIPYMES que incrementaron su productividad total de los factores en relación con el total de MIPYMES apoyadas

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor ND
Porcentaje	2014	Anual	69.28	55.60	ND



2. Tasa de variación de la productividad laboral en las MIPYMES apoyadas

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor ND
Tasa de variación	2014	Anual	10.00	14.90	ND



NA: No Aplica ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Fuentes de Información

Matriz de Indicadores para Resultados del Fondo Nacional Emprendedor
Indicadores de la MIR del programa de 2009 a 2014
Alineación con el PND e Indicadores del Programa Sectorial
Reglas de Operación del FNE para el Ejercicio Fiscal 2015
Reglas de Operación del FNE para el Ejercicio Fiscal 2014
Modificación de las Reglas de Operación del FNE para el Ejercicio Fiscal 2014
Modificación de las Reglas de Operación del FNE para el Ejercicio Fiscal 2014
Informe I Trimestre del 2014
Informe II Trimestre del 2014
Informe III Trimestre del 2014
Informe del IV Trimestre del 2014
Informes I Trimestre del 2015
Informes IV Trimestre del 2013
Justificación del avance de indicadores respecto a sus metas del 2014

* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos

Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

En su mayoría, la información proporcionada fue de calidad y suficiente para los fines de esta evaluación. Sin embargo, el FNE no proporcionó información sobre la Población Atendida desglosada por municipio, por lo que no aparece este nivel de detalle en el Mapa correspondiente.

Información de la Coordinación y Contratación

Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Invitación a cuando menos tres personas
- Costo de la Evaluación: \$ 139,084
- Fuente de Financiamiento: Recursos fiscales

Datos generales del evaluador:

1. Instancia Evaluadora: Consultor independiente
2. Coordinador de la Evaluación: Vicente de Jesús Cell Reyes
3. Correo Electrónico: vicentecell@yahoo.com.mx
4. Teléfono: 55-23-27-24-37

Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tganza@coneval.gob.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.gob.mx 54817239
Erika Ávila Mérida eavila@coneval.gob.mx 54817289

Datos de Unidad Administrativa:

Titular
Nombre: Enrique Jacob Rocha
Teléfono: 5229-6100 Ext. 32514
Correo Electrónico: enrique.jacob@inadem.gob.mx